

## **Обеспечение школьников бесплатными учебниками на контроле**

Опубликовано: 20.07.2015 10:02

Рубрика: *Инспектор*

В период подготовки школ к новому учебному году под постоянным вниманием родительской общественности должно находиться обеспечение каждого школьника бесплатными учебниками. При этом необходимо руководствоваться следующим.

### ***Правовые основы***

Согласно п. 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании) обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, **включая и расходы на приобретение учебников и учебных пособий**, в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации, **относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.**

**Закупка учебников и учебных пособий** для обеспечения общеобразовательных организаций с 1 января 2014 года осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно положениям части 4 статьи 18 Федерального закона об образовании организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательных программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, для использования при реализации указанных образовательных программ **используют только:**

1) **учебники из числа входящих в Федеральный перечень учебников**, рекомендуемых к использованию при реализации

имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования;

2) **учебные пособия, выпущенные организациями**, входящими в перечень организаций, осуществляющих выпуск учебных пособий, которые допускаются к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Учащимся школ «бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания» (статья 35 Федерального закона об образовании).

«Обеспечение учебниками и учебными пособиями, а также учебно-методическими материалами, средствами обучения и воспитания осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» (п.2 ст. 35 Федерального закона об образовании).

А вот пользование учебниками и учебными пособиями обучающимися, осваивающими учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) **за пределами федеральных государственных образовательных стандартов**, и (или) получающими платные образовательные услуги, согласно п. 3 этой же статьи, **осуществляется в порядке, установленном организацией**, осуществляющей образовательную деятельность.

Образовательные организации также могут привлекать на закупку учебников в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, дополнительные финансовые средства.

*Примечание.* Решение родительского комитета о внесении родителями средств в качестве благотворительной помощи носит рекомендательный характер и не является обязательным для исполнения, принимается родителем добровольно, сумма взносов является произвольной, в том числе на приобретение комплекта учебников.

В связи с **введением ФГОС** произошло изменение основных образовательных программ и порядка формирования федерального перечня учебников и, как следствие, — **изменение самих учебников**.

Поэтому учебники, рекомендованные для реализации некоторых учебных программ, по которым работали школы до 2013 года, новым ФГОС не соответствуют и не могут быть использованы в учебном процессе. Таким образом, возникла необходимость приобретения новых учебников, и, следовательно, увеличение расходов.

### ***Деятельность школы по обеспечению школьников бесплатными учебниками***

В школе должны быть разработанные и утвержденные в установленном уставом школы порядке документы, регламентирующие её деятельность по обеспечению учебниками в предстоящем учебном году:

— приказ, утверждающий перечень учебников, порядок и график обеспечения ими в 2015-2016 учебном году;

— Положение об обеспечении школьников бесплатными учебниками;

— Правила пользования учебниками из фондов библиотеки;

— План мероприятий по обеспечению учебниками обучающихся всех категорий, в первую очередь, льготной категории.

Также в школе должна быть проделана следующая работа:

— **проведена инвентаризация** библиотечных фондов учебников и выявлен их дефицит, **составлена заявка на учебники и учебные пособия**, которая должна быть передана в орган управления образованием и отслеживаться ее выполнение;

— обучающиеся и их родители должны быть проинформированы о перечне учебников, входящих в комплект для обучения в каждом классе, о наличии их в библиотеке школы и распределении их по классам, о порядке обеспечения обучающихся учебниками в предстоящем учебном году. Информация размещается на информационном стенде и школьном сайте.

### ***О норме обеспеченности учебниками***

Приказами Минобрнауки России от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» и от 17 декабря 2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего

образования» определена **норма обеспеченности учебниками**, учебно-методической литературой и материалами по всем учебным предметам основной образовательной программы общего образования: **не менее одного учебника** в печатной и (или) электронной форме, достаточного для освоения программы учебного предмета **на каждого обучающегося** по каждому учебному предмету, входящему в обязательную часть учебного плана основной образовательной программы.

### ***О рабочих тетрадях***

Ежегодно вопрос обеспечения школьников рабочими тетрадями становится головной болью и для родителей и для органов управления образованием. Дело в том, что обеспечение рабочими тетрадями не имеет однозначной трактовки.

Одни считают, что рабочими тетрадями обучающиеся должны обеспечиваться бесплатно, т.к. в соответствии с «ГОСТ 7.60–2003.Межгосударственный стандарт. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Издания. Основные виды. Термины и определения» к учебным пособиям относятся учебно-методическое пособие, учебно-наглядное пособие, рабочая тетрадь, самоучитель, хрестоматия.

Другие полагают, что рабочая тетрадь не является учебным пособием, и, ссылаясь на СанПиН 2.4.7.1166-02, утвержденные Главным государственным санитарным врачом РФ 07.10.2002, относят их к практикумам, утверждают, что для освоения образовательной программы и организации самостоятельной работы использование рабочих тетрадей является **желательным, но не обязательным**, т.к. в соответствии с пунктом 9 части 3 статьи 28 Федерального закона **общеобразовательная организация самостоятельно определяет список учебников и учебных пособий**, необходимых для реализации общеобразовательных программ.

Таким образом, учитель **может предлагать** родителям приобрести рабочую тетрадь, так как использование рабочих тетрадей способствует повышению познавательной активности ребенка, формированию и развитию его интеллектуальной деятельности,

служит хорошим подспорьем для закрепления и повторения пройденного материала.

Вместе с тем педагогическими работниками в образовательном процессе могут использоваться различные методики обучения, которые позволяют достичь освоения учащимися образовательной программы и без использования рабочих тетрадей. Следовательно, данное предложение не может выдвигаться в качестве обязательного требования.

Подобные позиции отмечаются и в судебной практике. Так в решении Автозаводского районного суд г. Тольятти Самарской области от 6 мая 2015 года, сказано следующее:

**«Рабочие тетради на печатной основе не входят в федеральный перечень учебников и не могут быть заказаны образовательным учреждением на субвенции, выделяемые из области.»**

В соответствии с СанПиН 2.4.7.1166-02 учебник-тетрадь, индивидуальная рабочая тетрадь, книга для самостоятельной работы учащихся, альбом-задачник, тетрадь для творческих заданий и т. п. относятся к учебным изданиям нового поколения, и их следует относить к практикумам. Согласно ГОСТ 7.60-2003 практикум — это учебное издание, содержащее практические задания и упражнения, способствующие усвоению пройденного. Следовательно, рабочие тетради на печатной основе — это самостоятельный вид учебных изданий, который не является обязательным элементом учебного процесса. Основным и ведущим видом учебной литературы, содержащим систематическое изложение учебной дисциплины, является учебник. Рабочие тетради на печатной основе предназначены для индивидуального (одноразового) использования, они не могут использоваться в школьных библиотеках многократно на возвратной основе».

И в заключении преамбулы решения отмечается: «Наряду с этим, рабочие тетради на печатной основе могут приобретаться на родительские средства в личное пользование учащихся на добровольной основе по решению самих родителей. Данное решение о приобретении рабочих тетрадей на печатной основе может быть

принято на классном родительском собрании» (цитата приведена по <http://sudact.ru/regular/doc/WxQM7L9YY5WJ/>).

### ***Обеспечение учебниками на партконтроле***

Обеспечение школьников бесплатными учебниками находится на контроле партии «Единая Россия». Заместитель председателя комитета Госдумы по образованию, федеральный руководитель проекта «Единой России» «Модернизация образования» Ирина Мануйлова сообщила:

«В этом году с учетом сложной экономической ситуации мы обязаны гарантировать неукоснительное обеспечение этой нормы для обеспечения учебниками всех наших школьников».

«Эту ситуацию партия «Единая Россия» будет брать на контроль и самым жестким образом спрашивать с исполнителей и ответственных, чтобы эта норма действовала», — отметила она, добавив, что соответствующие полномочия в сфере общего образования переданы в регионы.

***Уважаемые родители!*** Если ваших детей не обеспечили учебниками из фонда школьной библиотеки, не спешите покупать их в магазине. Зайдите на сайт образовательного учреждения или органа управления образованием в раздел, где опубликована полная информация об обеспеченности образовательного процесса учебной литературой на 2015-2016 учебный год. Объективно оцените сложившуюся ситуацию по обеспечению учащихся учебной литературой и в случае нарушения законодательства РФ обращайтесь в орган общественного управления школы, в орган управления образованием, прокуратуру. Ваше заявление будет обязательно рассмотрено и вы получите ответ.

### ***Примечание***

1.С принятием 29 декабря 2012 г. нового Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», вступившего в силу 1 сентября 2013 года, и в соответствии с частью 5 статьи 43 Конституции РФ в общеобразовательных школах РФ введены Федеральные государственные образовательные стандарты общего образования (ФГОС): для начального общего образования(1-4 кл.),

основного общего образования (5-9 кл.), среднего (полного) общего образования (10-11 кл.).

2. В этом году все учебники должны быть представлены также в электронной версии. Как отмечают представители Минобрнауки, использовать электронную форму учебников смогут все участники образовательного процесса: учащиеся, родители и педагоги. При этом дополнительных расходов со стороны родителей не потребуется, поскольку материально-техническое обеспечение, в том числе доступ к электронным формам учебников, входит в обязанности образовательных организаций. Электронные учебники могут быть использованы только если у школы есть сильное желание использовать инновационную технологию и только если родители согласны, чтобы их дети в школе постоянно работали с компьютером. Использовать электронный учебник — это право, а не обязанность учителя.

3. Партия «Справедливая Россия» внесла в Госдуму проект изменений в законе «Об образовании в Российской Федерации», которым предлагается переложить на федеральный бюджет финансирование закупок учебников и учебных пособий для школ по предметам основных общеобразовательных программ и возложить на федеральные органы власти ответственность за обеспечение школ учебниками.

При подготовке использованы материалы:

[Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»](#)

[Приказ Минобрнауки России от 06 октября 2009 г. № 373](#), в ред. приказов от 26 ноября 2010 г. № 1241, от 22 сентября 2011 г. № 2357

[Приказ Минобрнауки России от 17 декабря 2010 г. № 1897](#)

[Приказ Минобрнауки России от 17 мая 2012 г. № 413](#)

[Письмо Минобрнауки РФ от 29.04.2014 №08-548.pdf](#)

[www.mon.gov.ru](http://www.mon.gov.ru)

<http://novosibirsk.er.ru/news/2015/2/12/edinaya-rossiya-prokontroliruet-obespechenie-shkol-besplatnymi-uchebnikami/>

[http://www.spravedlivo.ru/5\\_70320.html](http://www.spravedlivo.ru/5_70320.html)

РИА